



**USAL**  
**UNIVERSIDAD**  
**DEL SALVADOR**  
Facultad de Ciencias Económicas

---

**EL PROGRAMA DE DESARROLLO DEL VALLE  
INFERIOR DEL RÍO NEGRO**  
**¿EXPERIENCIA FALLIDA O PALANCA PARA EL  
DESARROLLO?**  
**SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS**

---



A L U M N A : di Nardo Yanina

T U T O R : Denari Luis

-Noviembre 2004-

## AGRADECIMIENTOS

---

A las siguientes personas e instituciones que brindaron su colaboración con el aporte de material, conocimiento, experiencia y visión, en reconocimiento por el apoyo recibido:

- Sr. Juan Agostino (Coordinador Administrativo del Directorio del Ente para la Reconstrucción del Parque Industrial Viedma)
- Lic. Lila Andrada
- Lic. Maximiliano Bruno (Interventor del Instituto de Desarrollo del Valle Inferior del río Negro)
- Lic. Rolando Citarella
- Cr. Raúl di Nardo
- Ing. Agr. Humberto Iglesias (Subsecretario de Producción, Ministerio de Producción de Río Negro)
- Ing. Agr. Nora Kugler (Técnica del sector de Producción Animal -bovinos- de la Estación Experimental Agropecuaria Valle Inferior,)
- Lic. Oscar Lascano (Técnico del sector de Economía de la Estación Experimental Agropecuaria Valle Inferior)
- Ing. Agr. Luciano Perez
- Cr. Miguel Rodríguez (Presidente de Quequén S.A.)
- Téc. Agr. Axel Tellería (Técnico del Instituto de Desarrollo del Valle Inferior del río Negro)
- Centro Provincial de Documentación e Información
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro
- Y todos aquellos que brindaron la información y documentación utilizada.

Finalmente, al Lic. Luis Denari, tutor de esta tesina, un especial agradecimiento por el asesoramiento y orientación otorgados durante la elaboración de este trabajo.

## TABLA DE CONTENIDOS

<b>(I) Presentación</b>	<b>3</b>
<b>(II) Caracterización del área</b>	<b>5</b>
<i>Mapa 1: Ubicación del Valle Inferior</i>	5
<b>(III) Historia</b>	<b>7</b>
<u>III.1) Antecedentes y primeras obras</u>	7
<u>III.2) Orígenes del programa</u>	8
<u>III.3) Marco teórico del programa</u>	10
III.3.1.) El mundo	10
III.3.2.) Argentina	12
<b>(IV) El programa</b>	<b>14</b>
<u>IV.1) Los objetivos y los fundamentos</u>	14
<u>IV.2) Aspecto Institucional</u>	15
IV.2.1.) IDEVI	15
IV.2.2.) Estación experimental	16
<u>IV.3.) Las obras</u>	16
<u>IV.4.) Actividades industriales</u>	17
<u>IV.5.) Aspectos económico-sociales</u>	17
IV.5.1.) Unidades fundiarias	18
IV.5.2.) Colonización	20
<b>(V) Evolución y situación actual</b>	<b>21</b>
<u>V.1.) Aspecto Institucional</u>	21
V.1.1.) IDEVI	21
V.1.2.) Estación experimental agropecuaria	22
<u>V.2.) Obras</u>	22
<i>Mapa 2: Etapas y subzonas del proyecto</i>	22
<i>Mapa 3: Parcelas bajo riego, caminos, centros cívicos y canal principal</i>	23
<u>V.3.) Actividades Industriales</u>	24
<u>V.4.) Aspectos económico-sociales</u>	27
V.4.1.) Unidades fundiarias	27
<i>Cuadro 1: Has de las parcelas según tipo y año</i>	27

V.4.2.) Producción	27
<i>Gráfico 1: Evolución de hectáreas según cultivos</i>	28
V.4.3.) Colonización	29
V.4.4.) Los productores	30
<b>V.5.) Actividades agrícolas principales</b>	<b>32</b>
<i>Gráfico 2: Distribución de las parcelas según destino de cultivos</i>	33
V.5.1.) Forrajero-Ganadero	33
V.5.1.1.) Bovinos	34
V.5.1.2.) Ovinos	34
V.5.1.3.) Alfalfa para corte y semilla	35
V.5.2.) Horticultura	36
V.5.2.1.) Cebolla	37
V.5.3.) Fruticultura	37
<b>(VI) Los resultados del programa de desarrollo agrícola</b>	<b>39</b>
<b>(VII) Perspectivas de desarrollo</b>	<b>43</b>
VII.1.) Cambios en el enfoque teórico	43
VII.2.) El desarrollo endógeno	44
VII.3.) Los recursos locales y exógenos	46
VII.3.1.) Recursos locales	47
VII.3.2.) Elementos exógenos	49
VII.4.) Lineamientos para la toma de decisiones	50
<b>Anexo I: Cronología<sup>0</sup></b>	<b>54</b>
<b>Anexo II: Siglas y Abreviaciones utilizadas</b>	<b>57</b>
<b>Anexo III: La ciudad de Viedma</b>	<b>58</b>
<b>Anexo IV: Tablas y gráficos estadísticos</b>	<b>59</b>
Gráficos	59
Tablas	60
<b>Bibliografía y Fuentes consultadas</b>	<b>62</b>

## (I) PRESENTACIÓN

---

La presente investigación tiene por objeto analizar la evolución y perspectivas del área bajo riego que se encuentra en el Valle Inferior del río Negro, en las proximidades de la ciudad de Viedma<sup>(a)</sup>, capital de la provincia de Río Negro.

En ella se implementó, en la década del '60, un Programa de desarrollo agrícola que, en la actualidad, está lejos de haber alcanzado lo que se esperaba en aquel momento.

En ese sentido, el presente trabajo se propone identificar aquellos elementos significativos que intervienen en su desempeño, de manera que permita un acercamiento en la determinación de sus potencialidades.

Para ello es necesario describir tanto su trasfondo histórico, indicando los orígenes y objetivos del Programa aplicado, como su posterior evolución.

Debido a la complejidad del tema, y pensando en la posibilidad de esbozar lineamientos de acciones públicas y privadas sobre el área, se prefirió no realizar el estudio desde un enfoque productivista (atento básicamente a los rendimientos y fronteras de posibilidades de producción) sino que se optó por una herramienta que permitiera un análisis más integral. Por este motivo se utilizan como marco teórico los postulados de la teoría del desarrollo endógeno.

Por otro lado, el estudio se considera de particular relevancia en cuanto dicha área bajo riego tiene especial influencia en el desempeño de la economía de la zona, más específicamente para la ciudad de Viedma. En ella, la circulación económica se sostiene fundamentalmente por la fuerte presencia del Estado Provincial, ya sea en forma directa, por medio del empleo, o indirecta, por la prestación de servicios (ver Anexo III). Tomando la explicación de Buchanan (1979, 97-99), al ser la búsqueda de beneficios la fuerza motriz dinámica que suministra energía a la economía capitalista e impulsa el sistema<sup>(b)</sup>, se llega a un punto crítico cuando los empresarios empiezan a desinteresarse de los beneficios que pueden alcanzarse en el sector privado y fijan su atención en las oportunidades que les da el sector público de la economía. Si los miembros

---

<sup>(a)</sup> Por ello se lo conoce también como el Valle de Viedma.

<sup>(b)</sup> Entendiendo a éste como el proceso de asignación descentralizada que decide lo que debe producirse, organiza la producción, introduce la innovación, readjudica los recursos, evalúa los tipos de valor comparativo en precios y distribuye los productos.

emprendedores de una sociedad, y especialmente los más jóvenes, comienzan a presuponer que las mejores perspectivas para su desarrollo económico se encuentran en el sector público, el principio organizador que abastece la dinámica para el progreso en una economía de mercado se encuentra ya seriamente erosionado. Por este motivo, el estudio se propuso considerar las perspectivas de un sector, dentro del valle, de generación genuina de recursos.

Para la realización del trabajo se procedió a un primer relevamiento de la bibliografía e información existente y, debido a la escasez de material reciente, se realizaron entrevistas en profundidad con diferentes actores intervinientes, a fin de obtener datos más actuales y una mirada con mayor perspectiva.

Finalmente, la aplicación del enfoque seleccionado debe considerarse exploratoria y, lejos de agotar las reflexiones sobre las posibilidades de impulsar el desarrollo local, se espera que sirva para renovarlas.



## (II) CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA

---

**Mapa 1:** Ubicación del Valle Inferior



El denominado Valle Inferior del río Negro se extiende desde el paraje conocido como Primera Angostura, cercano a la localidad de Guardia Mitre (a 103 km. de Viedma), hasta las cercanías del balneario El Cóndor (sobre la desembocadura del río en el Océano Atlántico), a lo largo de unos 100 km. A su vez, el ancho, definido por la margen sur del río y una elevación natural conocida como barda o cuchilla, oscila en los 8 km, conformando un área de alrededor de 80.000 hectáreas (has).

El clima de la región fue clasificado como semiárido mesotermal, indicando que el balance hídrico es deficitario y que cualquier emprendimiento de agricultura comercial requiere riego. La temperatura es templada y muestra cierta regularidad térmica, producto de la proximidad del mar. En ese sentido, las temperaturas medias mensuales estivales e invernales difieren menos en este valle que en regiones no marítimas, como por ejemplo el alto valle del mismo río.